



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE
Garantir a segurança do público, bem como assegurar condições adequadas de organização, controle de acesso e resposta a emergências durante a realização de eventos e/ou similares promovidos, apoiados ou autorizados pelo Município de Guaratuba/PR, especialmente aqueles com grande concentração de pessoas, estruturas temporárias e múltiplos acessos.

1. DAS INFORMAÇÕES PRELIMINARES

1.1. Categoria do ETP: PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS NÃO CONTINUADOS

Justificativa para definição da categoria do ETP:

Trata-se de demanda eventual e esporádica, acionada conforme a realização de cada evento, não configurando atividade contínua.

1.2. Grau de Prioridade da Contratação: ALTA

1.3. Lista de compras 222

1.4. Aplicam-se à presente contratação todas as normas vigentes sobre o tema, não se eximindo de qualquer, todavia com a seguinte ressalva expressa para os seguintes normativos:

1.4.1. Lei Federal nº 14.133 de 2021;

1.4.2. Regulamento Municipal para Aplicação da Lei Federal nº 14.133 de 2021.

1.5. Designa-se a servidora Patrícia Inácio Custódio Rocha da Silva para elaboração do presente ETP, tal qual indicado no Documento de Formalização de Demanda - DFD em anexo.

2. DA DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E DA JUSTIFICATIVA

2.1. A presente demanda consiste na necessidade de contratação de serviços especializados de segurança para eventos, brigadistas e equipe de apoio, a fim de garantir a integridade do público, dos trabalhadores envolvidos e do patrimônio público, bem como assegurar condições adequadas de organização, controle de acessos/circulação e pronta resposta a emergências durante a realização de eventos



e/ou similares promovidos, apoiados ou autorizados pelo Município de Guaratuba/PR, especialmente aqueles com grande concentração de pessoas, estruturas temporárias e múltiplos acessos e rotas de circulação. Trata-se de necessidade eventual/sob demanda, pois a mobilização de efetivo e o escopo operacional dependem das características de cada evento (porte, local, duração, público estimado, complexidade logística e riscos associados), não configurando rotina administrativa contínua. Essa natureza é compatível com contratações por diárias/turnos, com dimensionamento ajustado conforme o planejamento de cada evento e os pontos críticos definidos pela Administração. A necessidade encontra respaldo em contratação municipal anterior já estruturada para este tipo de objeto, a exemplo do Pregão Eletrônico nº 65/2023, que formalizou registro de preços para os serviços de segurança e equipes de apoio para eventos e/ou similares contemplando também a previsão de brigadistas como parte da solução para atendimento aos eventos. Essa referência demonstra que o Município possui histórico de demanda e que a solução de contratar empresa especializada nesses serviços já foi adotada como meio idôneo para atendimento das necessidades de eventos.

2.2. Necessidade por tipo de serviço

a) Segurança para eventos

Necessária para atuação preventiva e ostensiva, com foco em controle de acessos, apoio à organização do público, preservação da ordem e proteção de áreas sensíveis (ex.: palco/áreas técnicas), reduzindo incidentes e facilitando o acionamento de autoridades quando necessário.

b) Brigadistas

Necessários para ações de prevenção e resposta imediata a situações críticas relacionadas a emergências, como princípios de incêndio, apoio à evacuação, orientação do público e primeiros atendimentos dentro das competências exigíveis, até a chegada de equipes especializadas.

c) Equipe de apoio



Necessária para suporte operacional do evento (organização de fluxos, orientação ao público, apoio a isolamentos e rotinas logísticas definidas pela Administração). A presença dessa equipe evita sobrecarga das funções de segurança/brigada, garantindo melhor organização e eficiência na execução.

2.3. Estimativa das Quantidades:

2.4. Para dimensionar a demanda de serviços de segurança desarmada, brigadistas e equipe de apoio para eventos, tomou-se como referência a experiência recente do Município com o Pregão Eletrônico nº 65/2023, que resultou na Ata de Registro de Preços nº 20/2024, destinada à contratação de empresa especializada em serviços de segurança e equipes de apoio para eventos e/ou similares no exercício de 2024/2025. A referida ata registrou, entre outros, os itens de equipe de apoio e brigadistas, com quantidades e valores unitários que serviram como parâmetro concreto de consumo e de formação do custo estimado para a nova contratação.

2.5. Complementarmente, utilizou-se o estudo de quantitativos consolidado em planilha específica, que registrou a utilização de seguranças, brigadistas e apoio em eventos de grande porte como Réveillon 2024/2025 e 2025/2026, bem como Carnaval 2025 e 2026, detalhando a quantidade de profissionais por dia, número de dias de realização e valores de diárias praticados. Nessa base histórica, por exemplo, foram registrados, para o Carnaval de 2026 em Guaratuba, 670 diárias de segurança, 98 diárias de brigadistas e 240 diárias de apoio, além de quantitativos significativos de seguranças, brigadistas e apoio para as festividades de réveillon, o que evidenciou a magnitude da demanda municipal em períodos de alta concentração de público.

2.6. O conjunto de dados derivados da Ata de Registro de Preços nº 20/2024, do Edital do Pregão Eletrônico nº 65/2023 e da planilha de eventos permitiu estimar, com razoabilidade técnica, os quantitativos a serem registrados para o novo período, mantendo coerência com o histórico de consumo e com a perspectiva de realização de shows comemorativos de aniversário do Município, réveillon e demais eventos oficiais, além da eventual necessidade de utilização em carnaval de 2027, conforme planejamento a ser definido pela Administração. A partir dessa base, projetaram-se os quantitativos máximos para cada item (segurança, brigadistas e apoio), considerando o caráter eventual e sob demanda da contratação, a possibilidade de



eventos simultâneos e a necessidade de preservação de margem de segurança para cobertura integral dos eventos de maior porte.

Item	Ata RP 2023/2024	Contratações em 2025	Contratações em 2026	Estimativa para 2026/2027
Apoio	290	130	130	200
Brigadista	171	106	100	150
Segurança	1665	526	690	1200

3. DA DEMONSTRAÇÃO DE CONTEMPLAÇÃO DO OBJETO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL DO EXERCÍCIO ATUAL

3.1. A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual do município para o exercício do ano de 2026, bem como encontra-se alinhado ao objetivo de garantia da estrutura adequada, além de estar vinculada aos valores institucionais.

4. DAS SOLUÇÕES PARA ATENDIMENTO AO PRESENTE OBJETO

A equipe de planejamento apresenta levantamento das opções disponíveis no mercado, fazendo análise comparativa das alternativas visando considerar contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, além de identificar a existência de novas metodologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração.

a. Execução direta (equipe própria do Município)

Consiste na utilização exclusiva de servidores e/ou estrutura interna do Município para execução das atividades de segurança operacional, brigada e apoio em eventos. Limitações principais: necessidade de efetivo suficiente e disponível, capacitações específicas (especialmente para brigadistas), dificuldades de escalonamento para picos (ex.: Réveillon e Carnaval) e risco de prejuízo às rotinas permanentes do Município em razão do deslocamento de servidores para atividades eventuais.

b. Apoio por forças/órgãos de segurança pública



Consiste em solicitar apoio operacional de órgãos públicos de segurança, quando cabível, conforme planejamento e disponibilidade institucional. Limitações principais: depende da disponibilidade e prioridade operacional desses órgãos; não substitui as necessidades de apoio operacional e de brigadistas vinculadas à produção do evento; e não elimina a obrigação do organizador/ente público de estruturar medidas preventivas compatíveis com o risco do evento, especialmente no tocante à organização interna, logística e resposta inicial.

c. Contratação de empresa especializada (terceirização por diárias/turnos, conforme demanda)

Consiste na contratação de empresa(s) para disponibilização de profissionais por evento (seguranças, brigadistas e equipe de apoio), com quantitativos ajustados conforme planejamento e nível de risco. Potenciais vantagens: flexibilidade para atender picos, mobilização rápida, definição objetiva de requisitos, possibilidade de padronização de procedimentos e responsabilização contratual (inclusive por mecanismos de supervisão, substituição e controle de qualidade).

d) Contratação continuada por posto fixo (modelo típico de vigilância patrimonial)

e) Consiste em manter postos permanentes/contínuos, independentemente do calendário de eventos.

Limitações principais: modelo não aderente à característica da demanda, pois tende a gerar custo de ociosidade em períodos sem eventos e não resolve, por si, picos concentrados em datas específicas, que demandam reforço pontual e escalável de efetivo.

4.1. Da Análise Comparativa das Soluções Possíveis

A alternativa que apresenta melhor relação custo-benefício e maior aderência aos objetivos da contratação é a contratação de empresa especializada por diárias/turnos, sob demanda, com dimensionamento definido pela Administração conforme parâmetros objetivos (porte, público, local, duração, estrutura temporária, acessos e nível de risco), assegurando flexibilidade, padronização mínima, controle de qualidade, gestão de riscos e responsabilização contratual.



5. DO LEVANTAMENTO

5.1. Para a presente contratação, foi oportunizada a participação de todas as Secretarias Municipais no período de 10/02/2026 a 25/02/2026, por meio da disponibilização da Lista de Compras nº 222, cadastrada no sistema de gestão, para que apresentassem os quantitativos estimados e as respectivas justificativas, com a finalidade de subsidiar o planejamento e compor o processo administrativo de contratação. Encerrado o prazo estabelecido, não houve manifestação.

6. DOS ITENS A SEREM CONTRATADOS

ORD EM	C.I.	C.G.	ESPECIFICA ÇÃO	UN. MED.	QUANT.	R\$ UNI.	R\$ TOTAL
1	1026 98	872 9	EQUIPE DE APOIO PARA EVENTOS	Diária	200	273,63	54.725,33
2	1026 99	255 50	BRIGADISTA PARA EVENTOS	Diária	150	312,91	46.935,90
3	1026 97	236 47	SEGURANÇ A PARA EVENTOS	Diária	1200	419,72	503.661,60
VALOR ESTIMADO PARA A CONTRATAÇÃO É DE R\$ 605.322,83							

6.1. Da Estimativa de Valor Apurado

Valor estimado para a contratação é de R\$ 605.322,83 (Seiscentos e cinco mil, trezentos e vinte e dois reais e oitenta e três centavos)

A estimativa de valor apresentada neste ETP é preliminar e referencial, elaborada com base no histórico de contratações do Município para serviços equivalentes (segurança, brigadistas e equipe de apoio) 2023, 2025 e 2026 e contratações de outros órgãos públicos. A cesta de preços, com os preços unitários referenciais e a respectiva memória de cálculo, será consolidada pela Central de Formação de Preços para subsidiar a elaboração do Termo de Referência, sendo a pesquisa completa (mapa comparativo e documentos comprobatórios), conforme o Decreto Municipal de pesquisa de preços, anexada posteriormente ao processo.



EVENTO	LOCAL	QNTD	DIA S	VALOR DIARIA R\$
Reveillon 2024/2025	Guaratuba	60	1	620,00
Reveillon 2025/2026	Guaratuba	20	1	321,60
Reveillon 2025/2026	Guaratuba	2	1	321,60
Reveillon 2025/2026	Guaratuba	15	1	321,60
Carnaval 2025	Guaratuba	450	5	428,50
carnaval 2025	Guaratuba	106	5	272,93
carnaval 2025	Guaratuba	115	5	259,28
carnaval 2025	Guaratuba	16	5	428,50
Carnaval 2026	Guaratuba	670	5	410,00
Carnaval 2026	Guaratuba	98	5	380,00
Carnaval 2026	Guaratuba	240	5	240,00
Diversos eventos	Campanha- MG	220	1	299,99
Diversos eventos	Santa Rita do Sapucaí- MG	430	1	200,00
Carnaval 2026	Rio pomba- MG	325	5	320,00
Carnaval 2026	Porto rico - PR	20	1	390,00

6.2. Da Dotação Orçamentária

REDUZIDO	DOTAÇÃO	FONTE
626	08.001.13.247.0008.2024.3.3.90.39.00.00	1000
676	8.002.23.695.0009.2025.3.3.90.39.00.00	1000

6.2.1. Sugere-se a utilização das dotações orçamentárias indicadas para a presente contratação, destaca-se que o setor responsável, no exercício de sua competência técnica, poderá avaliar a conveniência de vincular fontes de recursos mais adequadas, de modo a assegurar o cumprimento das exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal e demais normas aplicáveis, promovendo, se for o caso, os ajustes que entender pertinentes na composição das dotações a serem efetivamente consignadas ao processo.

7. DA JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO



7.1. Visto que o parcelamento em itens é, em regra, a solução preferível quando o objeto é divisível, analisou-se sua aplicabilidade para a contratação de seguranças, brigadistas e equipe de apoio. Conclui-se que o parcelamento por item é técnica e economicamente viável, não compromete a execução integrada do serviço e tende a ampliar a competitividade, considerando que existem fornecedores com capacidade para atender um ou mais dos serviços, sem necessidade de executar a totalidade do objeto.

8. DAS CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

8.1. Considerando o objeto a ser contratado, verifica-se que os serviços de segurança, brigadistas e equipe de apoio se relacionam funcionalmente com outras contratações que integram a organização dos eventos (tais como estrutura de palco, som, iluminação, banheiros, limpeza e atendimento em saúde), porém não há, contratação obrigatoriamente vinculada ou dependente para sua viabilização, uma vez que cada objeto é tratado em procedimento próprio pela Administração.

9. DAS PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

9.1. Para adequada instrução da fase preparatória, deverão ser adotadas, entre outras, as seguintes providências:

9.1.1. confirmação, junto à Secretaria Municipal de Segurança Pública e Trânsito, dos parâmetros operacionais de dimensionamento das equipes por tipo e porte de evento;

9.1.2. manifestação da unidade de Contabilidade quanto à necessidade e à forma de exigência de qualificação econômico-financeira no Termo de Referência;

9.1.3. indicação, pela Secretaria Municipal de Segurança Pública e Trânsito, de servidor responsável pela orientação técnica na elaboração do Termo de Referência e do Mapa de Riscos e fiscalização técnica dos serviços, considerando a especificidade das atividades de segurança em eventos.

10. DA DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

10.1. Justificativa pela adoção do Sistema de Registro de Preços

10.1.1. A adoção do Sistema de Registro de Preços para a contratação de serviços de segurança desarmada, brigadistas e equipe de apoio mostra-se adequada



em razão da natureza eventual e variável da demanda, diretamente condicionada ao calendário de eventos do Município, à definição de seus portes e à possibilidade de inclusão de novos eventos ao longo do período de vigência. Nessa realidade, não é possível precisar, de antemão, a quantidade exata de diárias a serem utilizadas em cada exercício, sendo mais eficiente registrar quantitativos máximos e contratar conforme a efetiva necessidade, evitando tanto o subdimensionamento quanto a ociosidade de recursos.

10.1.2. O Sistema de Registro de Preços permite, ainda, maior flexibilidade na gestão das contratações, possibilitando a emissão de empenhos de forma fracionada, compatível com a programação orçamentária e financeira do Município, e garantindo que os serviços sejam demandados apenas quando indispensáveis à realização dos eventos, em consonância com os princípios da economicidade, do planejamento e da responsabilidade na gestão fiscal.

10.2. A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para prestação sob demanda, por diárias/turnos, dos serviços de segurança para eventos, brigadistas e equipe de apoio, conforme a necessidade e o dimensionamento definido pela Administração para cada evento (porte, local, duração, público estimado, estrutura temporária, acessos e nível de risco). A futura Contratada deverá: mobilizar e disponibilizar as equipes conforme ordem/solicitação do Município; manter supervisão e comunicação durante a execução; apresentar escala nominal e evidências de execução (listas, checklists e relatórios); e assegurar substituição de profissionais e continuidade do serviço, quando necessário. A escolha é tecnicamente justificada pela natureza eventual e variável da demanda, que exige flexibilidade e mobilização rápida, e é economicamente vantajosa por permitir pagamento apenas pelos serviços efetivamente prestados, evitando custos fixos em períodos sem eventos e favorecendo a competitividade.

11. DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

11.1. Qualificação técnica:

11.1.1. Em razão da natureza do objeto, que envolve a mobilização simultânea de equipes de segurança desarmada, brigadistas e apoio operacional em eventos de grande porte, com alta concentração de público e potencial risco à integridade física



de participantes, trabalhadores e ao patrimônio público, mostra-se indispensável exigir das licitantes a comprovação de experiência prévia na execução de serviços similares, em condições de porte e complexidade compatíveis com aquelas previstas neste Estudo Técnico Preliminar. Tal exigência encontra amparo na Lei nº 14.133/2021, que admite a qualificação técnico-operacional como forma de demonstrar a capacidade da empresa para executar o objeto licitado, desde que observados os princípios da razoabilidade, da proporcionalidade e da competitividade.

11.1.2. Contratações anteriores de serviços de segurança e apoio para eventos, a exemplo do Pregão Eletrônico nº 65/2023, que resultou na Ata de Registro de Preços nº 20/2024 para atendimento de réveillon, carnaval e outros eventos oficiais, evidenciaram a necessidade de atuação coordenada em ambientes com milhares de pessoas, estruturas temporárias e múltiplos acessos, o que demanda empresas com experiência comprovada em eventos de características semelhantes. Nesse contexto, justifica-se que o Termo de Referência e o edital prevejam a exigência de atestados de capacidade técnico-operacional que demonstrem, de forma objetiva, a realização anterior de serviços de segurança, brigadistas e apoio em eventos públicos de médio e grande porte, com quantitativos de profissionais e tempo de execução compatíveis com aqueles estimados para o Município de Guaratuba, vedadas exigências desproporcionais ou restritivas à ampla participação.

11.1.3. Para a execução dos serviços de segurança privada desarmada, a futura contratada deverá ser empresa especializada e regularmente autorizada a exercer a atividade de segurança privada, exigindo-se, na fase de habilitação, a apresentação de Autorização de Funcionamento e Certificado de Segurança ou documento equivalente de regularidade emitidos pela Polícia Federal, em conformidade com a legislação específica e regulamentação vigente.

11.1.4. Para os serviços de brigada profissional civil, os profissionais designados deverão possuir capacitação compatível com as atividades de prevenção e combate a incêndio e atendimento inicial a emergências, mediante apresentação de certificados de formação e/ou credenciamento emitidos por instituições reconhecidas ou pelo Corpo de Bombeiros, observadas as normas técnicas estaduais aplicáveis.



11.1.5. Considerando a natureza especializada das atividades objeto da contratação, a definição detalhada da documentação comprobatória e dos parâmetros operacionais a serem exigidos no Termo de Referência contará com a atuação da Secretaria Municipal de Segurança Pública e Trânsito, que auxiliará na especificação dos requisitos mínimos de qualificação técnica e na adequação às normas da Polícia Federal e do Corpo de Bombeiros e no modelo de execução dos serviços.

11.2. Qualificação Econômico-Financeira:

11.2.1. Considerando que a futura contratada deverá mobilizar, em períodos específicos, elevado quantitativo de profissionais de segurança, brigadistas e equipe de apoio, entende-se necessária a exigência de qualificação econômico-financeira em patamar compatível com o risco do objeto, a ser detalhada no Termo de Referência com apoio da unidade de Contabilidade, mediante definição de índices e parâmetros alinhados à Lei nº 14.133/2021 e ao Decreto Municipal nº 26.500/2025, de forma a comprovar a boa saúde financeira da licitante e mitigar o risco de inadimplemento na execução dos serviços.

12. DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

12.1. Com a presente contratação, pretende-se assegurar, de forma planejada, padronizada, mensurável e passível de fiscalização, a disponibilização sob demanda de equipes de segurança para eventos, brigadistas e equipe de apoio, dimensionadas conforme as características de cada evento (porte, local, duração, público estimado, estruturas temporárias, acessos e nível de risco), a fim de promover maior segurança e integridade do público, trabalhadores e patrimônio, fortalecer a prevenção e a resposta inicial a emergências no ambiente do evento, e garantir a organização operacional necessária ao controle de fluxos, acessos e áreas críticas, contribuindo para a fluidez e a adequada condução das atividades. Busca-se, ainda, assegurar flexibilidade para ampliação ou redução do efetivo conforme a demanda, evitando subdimensionamento e ociosidade, bem como obter melhor relação custo-benefício, mediante pagamento por diárias/turnos efetivamente prestados, com exigência de evidências objetivas (como escalas nominais, registros de presença, checklists e relatórios), reforçando a rastreabilidade, a responsabilização da contratada e a



segurança jurídica da Administração na condução e no acompanhamento dos serviços.

13. DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. Dada a natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verificam impactos ambientais relevantes, sendo necessário tão somente que a licitante atenda aos critérios de sustentabilidade indicados no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Advocacia Geral da União e normativos correlatos.

14. DA DECLARAÇÃO CONCLUSIVA DA CONTRATAÇÃO

14.1. Sendo elaborado o presente estudo em conformidade com a legislação existente, declara como VIÁVEL a presente contratação, segue abaixo assinado o ETP pelo Agente Demandante e segue para aprovação do Gestor

**[DATADO E ASSINADO DIGITALMENTE CONFORME LEI MUNICIPAL DE Nº
1.982 DE 2023]**

Assinado por:
Patricia Inacio Custodio Rocha da Silva
05/03/2026 - 09:04
N50jQ5XESH5MMXA6QHPDMQ

Patricia Inacio Custódio Rocha da Silva
Agente Demandante
Matrícula 59.321

**[DATADO E ASSINADO DIGITALMENTE CONFORME LEI MUNICIPAL DE Nº
1.982 DE 2023]**

Assinado por:
FABIO BILEK
05/03/2026 - 09:10
QR1TYT3TQYAUUV7COWRVIOQ

Fabio Luis Bilek
Secretário Municipal da Cultura e Turismo
Decreto nº 26.574/2025